

## SUMÁRIO

<b>INTRODUÇÃO</b>	<b>18</b>
<b>1. A CONCEPÇÃO DE ESPAÇO URBANO E A URBANIZAÇÃO COMO SEU PROCESSO TRANSFORMADOR</b>	<b>33</b>
1.1 Um pouco de História...	35
1.2 Os efeitos do capital nas cidades: o espaço urbano dividido	39
1.3 O urbano e a questão habitacional na América Latina e no Brasil	43
1.4 A trajetória da política habitacional brasileira	47
1.4.1 Os primeiros passos de uma intervenção habitacional no Brasil	47
1.4.2 A política habitacional brasileira pós-64	48
1.4.3 A política de habitação pós Constituição de 1988	51
<b>2 A PARTICIPAÇÃO DEMOCRÁTICA E O DEBATE ATUAL DO URBANO NO BRASIL</b>	<b>58</b>
2.1 Participação democrática: para qual direção apontamos?	58
2.1.1 A descentralização político administrativa em debate	71
2.1.2 Movimentos Sociais Urbanos no Brasil, a luta pela moradia e a construção do projeto democrático participativo	75
2.1.3 Tecendo a teia da participação popular: os caminhos da institucionalização	89
2.2 A questão urbana e a participação popular a partir da década de 1990: os limites políticos e institucionais para o projeto democrático- participativo	93
2.2.1 Dois projetos políticos em disputa: o projeto democrático participativo e o projeto neoliberal	98
2.2.2 Limites e estrangimentos no funcionamento dos conselhos gestores de políticas públicas	104

<b>3 A URBANIZAÇÃO DA CIDADE DE VITÓRIA E OS SEUS IMPACTOS SOBRE A PARTICIPAÇÃO DEMOCRÁTICA E SOBRE A CONSTRUÇÃO DA POLÍTICA DE HABITAÇÃO</b>	<b>108</b>
3.1 A expansão urbana da cidade de vitória até a década de 1950: uma base econômica apoiada no café	110
3.2 Deslocamento da base produtiva do campo para a cidade: a concentração urbana da cidade de Vitória	117
3.3 A organização popular em Vitória	125
3.4 As respostas do poder público à ocupação desordenada do município de Vitória: a evolução de uma política de habitação	137
<b>4 A EXPERIÊNCIA DE PARTICIPAÇÃO POPULAR NA FORMULAÇÃO DA POLITICA DE HABITAÇÃO EM VITÓRIA</b>	<b>145</b>
4.1 Formação e desenho institucional do CMHIS de Vitória	146
4.1.1 A particularidade do CMHIS em Vitória: uma breve incursão histórica	146
4.1.2 O desenho institucional do CMHIS: composição e atribuições	148
4.2 O CMHIS como espaço de publicização da política	174
4.2.1 A formulação da política municipal de habitação: avanços e retrocessos	180
4.2.2 Representação, Representatividade e a participação popular no CMHIS	191
4.2.3 Avaliação dos conselheiros do processo de participação no CMHIS de Vitória	196
4.2.3.1 Os ganhos políticos proporcionados pelo processo de participação no CMHIS	209
4.3 A política de Habitação do município de Vitória	212
4.3.1 A concepção de cidade e a compreensão do direito à cidade	212
4.3.2 As diferentes percepções sobre a política de habitação	226
4.3.3 O caráter da política de habitação adotada no município de Vitória	236
<b>5. CONSIDERAÇÕES FINAIS</b>	<b>244</b>
<b>6. REFERÊNCIAS</b>	<b>266</b>

**APÊNDICE A – ROTEIRO DE ENTREVISTA SEMI-ESTRUTURADO** 276

**APENDICE B – TERMO DE CONSENTIMENTO LIVRE E ESCLARECIDO** 278

**ANEXO A – LEI Nº 5823/ 2002**

**ANEXO B – LEI Nº 6592/2006**